

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО КОНСУЛЬСКОЙ ЗАЩИТЕ ГРАЖДАН

Тошматов Темур-Малик Гайратжон угли

Университет мировой экономики и дипломатии,

timatoshmatov0101222@gmail.com

Консульская защита - это помощь и поддержка, оказываемая работниками консульских учреждений страны своим гражданам, которые находятся за границей и могут столкнуться с трудностями или чрезвычайными ситуациями. Существует несколько международных правовых актов и конвенций, касающихся консульской защиты и прав лиц за рубежом. Вот некоторые из наиболее важных:

Венская конвенция о консульских сношениях (ВККС): ВККС является основным международным договором, регулирующим консульские отношения. Она была принята Организацией Объединенных Наций в 1963 году и ратифицирована многими странами. В ВККС изложены права и обязанности консульских должностных лиц, включая их роль в оказании помощи и защите своих граждан. В 1949 году Комиссия международного права Организации Объединенных Наций рассмотрела вопрос о включении консульского взаимодействия и иммунитетов в свои будущие кодификационные усилия. На своей седьмой сессии, проходившей в Женеве (Швейцария) со 2 мая по 8 июля 1955 года, Комиссия назначила г-на Ярослава Зурека специальным докладчиком, который должен был приступить к оценке проблемы и подготовить свод временных руководящих принципов, основанных на *jus cogens*, национальном и международном праве. Серьезные переговоры начались только в 1958 году. Предложенный свод правил был разбит на четыре раздела (консульские сношения и иммунитеты; консульские привилегии и иммунитеты; правовой статус почетных консулов и их привилегии и иммунитеты; общие положения) и представлен государствам-членам для комментариев на различных этапах переговорного процесса вместе с комментариями. Статьи, касающиеся карьерных или так скажем профессиональных консулов, были сочтены применимыми к почетным консулам на двенадцатой сессии Комиссии, которая проходила с 25 апреля по 1 июля 1960 года. С тех пор Комиссия сделала проекты статей и комментарии более подробными, добавив новые статьи и расширив существующие.³⁸

³⁸ Blumann C. *Citoyenneté euro péenne et droits fondamentaux*, Revue des affaires européennes, 2006. Vol. 1. Pp. 73-82. P. 80; B. NASCIMBENE, Article I-10—La Citoyenneté de l'Union, in L. Burgorgue-Larsen, A. Levade and F. Picod (eds.), *Traité établissant une Constitution pour l'Europe* Commentaire article par

Факультативный протокол к Венской конвенции о консульских сношениях об обязательном разрешении споров: Принятый в 1963 году, этот протокол обеспечивает механизм урегулирования споров между государствами, связанных с толкованием или применением ВККС.

Конвенция о правах ребенка (КПР): Хотя КПР и не направлена конкретно на консульскую защиту, она признает право каждого ребенка знать своих родителей и воспитываться ими. Это означает, что консульские органы должны быть задействованы, когда родители ребенка находятся за границей и ребенок нуждается в защите или помощи.

Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП): Принятый в 1966 году, МПГПП признает право человека на свободу, безопасность и свободу от произвольного ареста или задержания. Это означает, что консульские работники должны быть проинформированы и иметь доступ к своим гражданам, которые задержаны или находятся под стражей за рубежом.

Европейская конвенция о консульских функциях: Эта конвенция была принята государствами-членами Совета Европы в 1967 году и охватывает консульские функции в Европе. Она определяет права и обязанности консульских должностных лиц и регулирует консульскую деятельность, включая консульскую защиту.

Межамериканская конвенция о дипломатическом убежище: принятая в 1954 году государствами-членами Организации американских государств (ОАГ), эта конвенция касается дипломатического убежища - формы консульской защиты, предоставляемой дипломатическим представительством лицам, сталкивающимся с преследованием или опасностью в стране происхождения.

Важно отметить, что конкретные положения и степень консульской защиты могут различаться в зависимости от страны, и не все страны являются участниками всех вышеперечисленных конвенций. Кроме того, в некоторых странах могут быть заключены двусторонние соглашения или договоренности, которые дополнительно регулируют консульскую защиту между ними.

Действительно, Устав Организации Объединенных Наций (ООН) содержит общие положения о важности соблюдения прав и свобод человека. В преамбуле Устава подчеркивается важность признания и уважения основных прав человека, его достоинства и ценности. В статье 1 говорится, что одной из целей ООН является поощрение и развитие уважения к

правам человека и основным свободам для всех, независимо от пола, расы, языка или религии.

Функции дипломатических представительств определены, в частности, Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года. Подпункт "b" пункта 1 статьи 3 Конвенции гласит, что функции дипломатического представительства заключаются в защите в государстве пребывания интересов аккредитуемого государства и его граждан в пределах, допускаемых международным правом. Помимо этого, Конвенция содержит ряд положений, касающихся защиты прав граждан представляющего государства. Например, пункт "c" статьи 45 устанавливает то, аккредитуемое государство может вверить защиту своих интересов и интересов своих граждан третьему государству, приемлемому для государства пребывания.

Функции консульских учреждений в сфере защиты прав граждан, в свою очередь, закреплены в Венской конвенции о консульских сношениях 1963 года. Подпункты "a", "e", "g", "h", "i" и "l" статьи 5 рассматриваются консульские функции в этой области, в то время как статьи 6-8 охватывают выполнение консульских функций за пределами консульского округа, в третьем государстве и от имени третьего государства. статья 36 направлена на сношение и контакт с гражданами представляющего государства.

Действительно, стоит упомянуть, что в 2006 году Комиссия международного права ООН разработала проект статей о дипломатической защите, состоящий из 19 статей. Первая статья гласит, что "дипломатическая защита состоит в призывании государством посредством дипломатических действий или других мирных средств к ответственности другого государства за вред, причиненный международно-противоправным деянием этого государства физическому или юридическому лицу, являющемуся гражданином первого государства, с целью о привлечении к ответственности этого государства." По мнению М. А. Амировой, "такой подход Комиссии международного права логичен, учитывая общий мандат Комиссии и ее комплексную задачу по поиску путей решения проблемы международной ответственности в целом. Однако это лишь один из аспектов дипломатической защиты, и ее правовая природа в этой связи не прояснена."³⁹

Хотя разработка проектов статей о дипломатической защите дает ценные указания относительно концепции дипломатической защиты; важно отметить, что правовая природа и особенности дипломатической

³⁹ M. T. Kamminga & M. Scheinin, Much Ado About Nothing? (Обзор публикаций: The Impact of Human Rights Law on General International Law (Oxford University Press 2009)

защиты полностью не раскрыты. Для полного понимания правовых рамок и последствий дипломатической защиты необходимы дальнейшие обсуждения и толкования.

Действительно, очевидно, что механизм международно-правового регулирования дипломатической защиты и консульской помощи, а именно деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений по защите граждан за рубежом, недостаточно отражен в нормативных правовых актах. Нормы, относящиеся к данной сфере, не кодифицированы, а правоотношения, возникающие в связи с защитой граждан за рубежом дипломатическими и консульскими учреждениями, регулируются в основном обычными международными нормами.⁴⁰

Отсутствие всеобъемлющей кодификации в этой области оставляет возможность для толкования и применения принципов обычного международного права. Это также позволяет гибко адаптироваться к меняющимся потребностям и вызовам, с которыми сталкиваются дипломатические и консульские представительства при защите граждан за рубежом.

Тем не менее, были предприняты усилия по решению этих вопросов на основе двусторонних консульских соглашений, международных конвенций и работы международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций и ее специализированные учреждения. Эти документы обеспечивают некоторые руководящие принципы и рамки для дипломатической и консульской деятельности по защите прав граждан за рубежом. Для укрепления и уточнения правовой базы дипломатической защиты и консульской помощи, обеспечивающих эффективную защиту прав и интересов граждан за рубежом, могут потребоваться дальнейшие разработки и обсуждения в рамках международного сообщества.

⁴⁰ Ведель, И. А. (2011). Правовые аспекты деятельности дипломатических представительств и консульских учреждений в сфере защиты прав граждан за рубежом. Электронное приложение к Российскому юридическому журналу, (6), 50-55.